Дело № 5-637-0602/2024

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

по делу об административном правонарушении

пгт. Пойковский 14 июня 2024 года

Мировой судья судебного участка № 7 Нефтеюганского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа-Югры Кеся Е.В., находящийся по адресу: ХМАО-Югра, Нефтеюганский район, п.г.т. Пойковский, Промзона, 7-а,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, предусмотренного ч. 1 ст. 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ) в отношении:

Кузнецовой Ольги Сергеевны, \* года рождения, уроженки \*, зарегистрированной и фактически проживающей по адресу: \*, \*, работающей \*, \*, паспорт \*

УСТАНОВИЛ:

03.04.2024 г. в 10 часов 00 минут, по месту исполнения должностных обязанностей по адресу: \* Кузнецова О.С., в нарушение постановления Правительства РФ от 14.04.2017г. №477 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности гостиниц и иных средств размещения и формы паспорта безопасности этих объектов», являясь ответственным лицом за соблюдение требований к антитеррористической защищённости, не обеспечила оборудование объекта системой экстренного оповещения об угрозе возникновения или о возникновения чрезвычайных ситуаций, чем совершила административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кузнецова О.С. в судебное заседание не явилась, просила о рассмотрении дела без её участия, ходатайств не заявила. В связи с чем, судья считает возможным рассмотреть дело в отсутствие Кузнецовой О.С.

Мировой судья, исследовав материалы административного дела, считает, что вина Кузнецовой О.С. в совершении правонарушения полностью доказана и подтверждается следующими доказательствами:

- протоколом об административном правонарушении № 3 от 08.05.2024 г., согласно которого, в соответствии с пунктом 5 требований к антитеррористической защищенности гостиниц и иных средств размещения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.04.2017 № 447, в адрес Нефтеюганского МОВО поступил запрос от 27.03.2024 г. от \*Кузнецовой О.С. \* о проведении обследования и категорирования. 03.04.2024г. в 10 часов 00 минут, находясь по адресу \*, с целью обследования объекта межведомственной комиссией был установлен факт того, что директор Кузнецова О.С., умышлено осознавая противоправный характер своего бездействия, предвидело его негативные последствия и относилось к ним безразлично, игнорируя необходимые меры к соблюдению установленных требований к антитеррористической защищенности, не приняла меры к устранению ранее выявленного недостатка согласно «Акта обследования и категорирования» от 23.04.2019г., а именно необходимостью оборудования системой экстренного оповещения об угрозе возникновения или о возникновения чрезвычайных ситуаций. В результате чего установленная на объекте \* СОУЭ при пожаре не позволяет осуществлять оперативное информирование лиц, находящихся на объекте и не могут подменять собой СОУЭ для оповещения людей при совершении или угрозе совершения террористического акта.

- рапортом ст. инспектора ГООО ПОО Нефтеюганского МОВО К. от 03.04.2024 г. об обстоятельствах выявленного правонарушения;

- объяснением Кузнецовой О.С. от 08.05.2024 г., в котором она вину в совершении правонарушения признала;

- объяснением свидетеля – специалиста по монтажу и наладке технических средств по части пожарной безопасности в г.Нефтеюганске и Нефтеюганском районе, Б, от 08.05.2024 г.;

- заверенной копией паспорта Кузнецовой О.С. подтверждаются данные о её личности;

- свидетельством о постановке на учет в налоговом органе \*;

- свидетельством о государственной регистрации юридического лица \*;

- выпиской из ЕГРЮЛ, подтверждающей, что \* \* является Кузнецова О.С.;

- свидетельством о государственной регистрации права собственности М. на здание \*;

- свидетельством о государственной регистрации права собственности М. на земельный участок, с разрешением использования для размещения гостиницы по адресу: \*;

- договором аренды имущества № 3 от 01.07.2023 г., которым М. предоставила в аренду \* здание гостиницы по адресу: \*;

- актом приема-передачи от 01.07.2023 г. к договору аренды;

- приказом № 49 от 27.03.2024 г. о создании комиссии по обследованию и категорированию объекта;

- приказом № 27 от 15.07.2019 г. о назначении Кузнецовой О.С. ответственным лицом за проведение мероприятий по антитеррористической безопасности объекта;

- приложением № 1 «функциональные обязанности лица, ответственного за антитеррористическую безопасность»;

- приложением № 2 «инструкцией о действиях должностного лица, ответственного за антитеррористическую безопасность»;

- приказом № 1 от 05.12.2012 г. \* о возложении обязанностей директора и главного бухгалтера \* на Кузнецову О.С.;

- приказом № 44 от 20.11.2022 г. \* о продлении полномочий Кузнецовой О.С. в должности директора и главного бухгалтера сроком на 5 лет;

- удостоверением Кузнецовой О.С. о повышении квалификации по профессиональной программе «Антитеррористическая защищенность объекта от террористических угроз и иных экстремистских проявлений»;

- выпиской из журнала регистрации;

- приказом № 43 от 01.07.2022 г. об утверждении и введении в действие Инструкции об организации и обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов на территории гостиницы «\*»;

- Инструкцией об организации и обеспечению пропускного и внутриобъектового режимов на территории гостиницы «\*»;

- выпиской из реестра объектов возможных террористических посягательств уч.№ 7 ДСП от 30.04.2020 г.;

- заявлением Кузнецовой О.С. от 27.03.2024 г. № 06 о назначении представителя для участия в работе комиссии по категорированию гостиницы «\*»;

- ответом на запрос об участии в комиссии;

- Актом обследования и категорирования гостиницы «\*» от 23.04.2019 г., которым гостинице «\*» присвоена категория места массового пребывания людей 4, рекомендовано оборудовать гостиницу системой экстренного оповещения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;

- Актом обследования и категорирования гостиницы «\*» от 03.04.2024 г. по результатам которой гостинице «\*» присвоена 4 категория опасности, выявлено нарушение требований п.18 в совокупности с п.21 постановления Правительства РФ от 14.04.2017г. №477 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности гостиниц и иных средств размещения и формы паспорта безопасности этих объектов»;

- фототаблицей объекта гостиница «\*»;

Согласно [ч. 1 ст. 2.1](http://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/2101) КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое [настоящим Кодексом](http://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/0) или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу [п. 6 ст. 3](http://msud.garant.ru/#/document/12145408/entry/36) Федерального закона N 35-ФЗ от 06.03.2006 «О противодействии терроризму», антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

В соответствии со ст. 3.1 вышеуказанного Федерального закона юридические лица обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Согласно пункту 10 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 05.10.2009 (далее - Концепция) цель противодействия терроризму в Российской Федерации - защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма.

Подпунктом «Б» пункта 13 Концепции установлено, что предупреждение терроризма осуществляется посредством реализации мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств.

Обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) в соответствии с пп. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» устанавливает Правительство Российской Федерации.

Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 (далее - Требования 1006)

В соответствии с п. 6 Требований № 1006, в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом потенциальной опасности и степени угрозы совершения террористического акта на объектах (территориях), значимости объектов (территорий) для инфраструктуры и жизнеобеспечения и возможных последствий совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий).

Требования к антитеррористической защищенности гостиниц и иных средств размещения утверждены постановлением Правительством Российской Федерации от 14.04.2017 г. № 447 и устанавливают обязательные для выполнения требования к обеспечению антитеррористической защищенности гостиниц и иных средств размещения, включая вопросы их инженерно-технической укрепленности, категорирования, разработки паспорта безопасности, а также вопросы осуществления контроля за выполнением указанных требований.

В соответствии с пунктом 2 Требований ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности гостиниц и иных средств размещения (далее - гостиницы) возлагается на руководителя юридического лица, являющегося собственником гостиницы или использующего ее на ином законном основании, или физическое лицо, являющееся собственником гостиницы или использующее ее на ином законном основании (далее - ответственное лицо), если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Пунктом 13 Требований № 1006 установлено, что с учетом степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения устанавливаются первая, вторая, третья и четвертая категории опасности объектов (территорий).

На основании представленных доказательств судом установлено, что объект гостиница «\*» до 2019 года была внесена в «Перечень мест массового пребывания людей» расположенных на территории Нефтеюганского района, согласно требований постановления Правительства РФ от 25.03.2015г. №272 «Об антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форма паспортов безопасности таких мест и объектов» (в редакции постановления Правительства РФ от 14.10.2016 №1040).

С 2020 года по текущую дату объект гостиница «\*» внесена в «Реестр объектов возможных террористических посягательств на территории Нефтеюганского района» по состоянию на 01.04.2020г. - 01.04.2023г. решением совместного заседания Антитеррористической комиссии ХМАО-Югры и Оперативного штаба в ХМАО-Югре протокол от 17.04.2020г. №100/84, (Уч.№7 ДСП от 30.04.2020г., копия сопроводительного письма № 166 ДСП от 03.05.2023г.).

Согласно выписке из единого государственного реестра юридических лиц \* в лице директора Кузнецовой О.С. её основной вид экономической деятельности - 55.10 деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания.

Объект - гостиница «\*», расположена по адресу: \*, принадлежит М. на правах свидетельства о государственной регистрации права 86-АБ 494598 от 14.11.2012г. и передана Кузнецовой О.С. согласно аренды имущества №3 от 01.07.2023г. пгт.Пойковский.

Деятельность в гостиничной сфере по указанному адресу осуществляется \* директором Кузнецовой О.С.,что подтверждается выпиской из ЕГРЮЛ. Также согласно приказу №27 от 15.07.2019 г «О назначении лица, ответственного за проведение мероприятий по антитеррористической безопасности объекта» ответственным за антитеррористическую защищенность является Кузнецова О.С., что подтверждено функциональными обязанностями лица ответственного за антитеррористическую безопасность (приложение 1).

Согласно п. 18 подпункта «Б» в совокупности с пунктом 21 требований система оповещения и управления эвакуации людей на объекте должна обеспечить оперативное информирование лиц, находящихся на объекте (территории), о необходимости эвакуации и других действий, обеспечивающих безопасность людей и предотвращения паники. Таким образом, исходя из специфики объекта краткосрочного проживания людей, размещение в здании гостиницы системы оповещения людей при пожаре не обеспечивает безопасность находящихся людей, сотрудников в гостинице, и не могут подменять средства оповещения о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации. Выполнение мероприятия является обязательным требованием, выполнение которого необходимо для пресечения преступлений террористической направленности и является мерой по обеспечению безопасности жизни и здоровья проживающих и персонала объекта. Не обеспечение такими средствами ставит под угрозу жизнь и здоровье граждан, сотрудников и иных лиц, посещающих объект, свидетельствует о непринятии мер к антитеррористической защищенности объекта и не выполнении требований федерального законодательства.

Актом обследования и категорирования гостиницы \*» от 23.04.2019 г., которым гостинице «\*» присвоена категория места массового пребывания людей 4, рекомендовано оборудовать гостиницу системой экстренного оповещения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций.

При обследовании и категорировании гостиницы «\*» от 03.04.2024 г. гостинице «\*» присвоена 4 категория опасности, выявлено нарушение требований п.18 в совокупности с п.21 постановления Правительства РФ от 14.04.2017г. №477 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности гостиниц и иных средств размещения и формы паспорта безопасности этих объектов».

Изложенные обстоятельства указывают на совершение директором \* Кузнецовой О.С., административного правонарушения, выражающегося в ее бездействии в виде не исполнения требований постановления Правительства РФ от 14.04.2017г. №477 № «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности гостиниц и иных средств размещения и формы паспорта безопасности этих объектов», а именно обеспечение системой оповещения управления эвакуацией людей.

В соответствии с ч.1 ст.20.35 КоАП РФ, нарушение [требований](https://mobileonline.garant.ru/#/multilink/12125267/paragraph/9252/number/0) к антитеррористической защищенности объектов (территорий) либо воспрепятствование деятельности лица по осуществлению возложенной на него обязанности по выполнению или обеспечению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](https://mobileonline.garant.ru/#/document/12125267/entry/203502) настоящей статьи, [статьями 11.15.1](https://mobileonline.garant.ru/#/document/12125267/entry/11151) и [20.30](https://mobileonline.garant.ru/#/document/12125267/entry/2030) настоящего Кодекса, если эти действия не содержат признаков [уголовно наказуемого деяния](https://mobileonline.garant.ru/#/document/76817957/entry/2173), -влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

При установленных обстоятельствах действия Кузнецовой О.С. квалифицируются судом по ч.1 ст.20.35 КоАП РФ, как нарушение [требований](https://mobileonline.garant.ru/#/multilink/12125267/paragraph/9252/number/0) к антитеррористической защищенности объектов (территорий), за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](https://mobileonline.garant.ru/#/document/12125267/entry/203502) настоящей статьи, [статьями 11.15.1](https://mobileonline.garant.ru/#/document/12125267/entry/11151) и [20.30](https://mobileonline.garant.ru/#/document/12125267/entry/2030) настоящего Кодекса, если эти действия не содержат признаков [уголовно наказуемого деяния](https://mobileonline.garant.ru/#/document/76817957/entry/2173).

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных [ст. 24.5](http://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/245) КоАП РФ не имеется, срок давности привлечения к административной ответственности, установленный [ч. 1 ст. 4.5](http://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/4501) КоАП РФ, не пропущен.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность в соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ является признание вины.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных ст.4.3 КоАП РФ, не установлено.

В соответствии со ст. 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Оснований для признания правонарушения малозначительным не имеется.

При назначении административного наказания мировой судья, руководствуясь требованиями ч.2 ст.4.1 КоАП РФ, учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновной, ее имущественное положение, смягчающее ответственность обстоятельство, и считает возможным назначить Кузнецовой О.С. наказание в виде административного штрафа.

С учётом изложенного, руководствуясь ст.ст. 29.9 ч.1, 29.10, 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья

ПОСТАНОВИЛ:

Должностное лицо - \* Кузнецову Ольгу Сергеевну признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 (тридцать тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа:

Штраф должен быть уплачен по реквизитам: Получатель УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (Департамент административного обеспечения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, л/с 04872D08080), наименование банка РКЦ Ханты-Мансийск//УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу, номер счета получателя 03100643000000018700, номер кор./сч. банка получателя платежа 40102810245370000007, БИК 007162163, ИНН 8601073664, КПП 860101001, ОКТМО 71818000 КБК 72011601203019000140, УИН 0412365400065006372420127, наименование платежа – административный штраф.

Административный штраф подлежит уплате не позднее шестидесяти дней со дня вступления настоящего постановления в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки исполнения постановления, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Постановление может быть обжаловано в Нефтеюганский районный суд, в течение десяти суток со дня получения копии постановления, через мирового судью судебного участка № 7. В этот же срок постановление может быть опротестовано прокурором.

Мировой судья Е.В. Кеся